



# ÅMLI KOMMUNE

- BYGDA FOR ALLE



## Kommunal planstrategi 2016 – 2019

Vedtatt i Kommunestyret 16.02.2017, Sak 17/10

# INNHALD:

1	Bakgrunn og formål.....	3
2	Kommunens plansystem.....	3
3	Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov.....	3
4	Erfaringer med gjeldende kommuneplan .....	4
5	Utviklingstrekk og utfordringer.....	4
6	Vurdering av planbehovet .....	5

Vedlegg 1: Kommunens gjeldende planer pr 1.1.2016, oppdatert 15.11.2016



## 1 Bakgrunn og formål

I henhold til ny plan- og bygningslov (§ 10-1) er kommunen pålagt å utarbeide en kommunal planstrategi i hver valgperiode.

Formålet med kommunal planstrategi er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør prioritere i valgperioden, for å bidra til og legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Planlegging skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Planstrategien skal bygge opp under hovedmålene i kommuneplanen som er:

*Sikre eksisterende arbeidsplasser og skape grunnlag for utvikling av flere nye, varierte arbeidsplasser i forhold til heltids- og deltids plasser, og varierte i forhold til tjenesteyting og livskvalitet.*

*Skape gode bomiljø i sentrum og ute i grendene basert på ei bærekraftig utvikling med vekt på trygghet, trivsel og livskvalitet.*

Nye mål og strategier for kommunen blir ikke vedtatt i kommunal planstrategi, men ved revidering av kommuneplanen.

## 2 Kommunens plansystem

Kommunens plansystem består av en overordnet kommuneplan. Kommuneplanen skal være en helhetlig plan for utviklingen i kommunen som samfunn. Statlige føringer blir lagt til grunn for videre tiltak i kommunen.

Kommuneplanen inneholder en langsiktig del (10-12 år) og en kortsiktig del (4 år). Den langsiktige delen skal omfatte mål for utviklinga i kommune, retningslinjer for sektorenes planlegging og en arealdel for forvaltningen av arealer og andre naturressurser. Den kortsiktige delen skal omfatte samordnet handlingsprogram for sektorenes virksomhet de nærmeste årene.

Noen planer er lovpålagt mens andre er frivillige. Det kan være areal og tema planer etter plan- og bygningsloven, og fag og tema planer etter sektorlover.

Det foreslås ikke større endringer i plansystemet i denne valgperioden.

Kommunens gjeldende planer fremgår av vedlegg 1.

## 3 Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov

### Nasjonale forventninger:

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (vedtatt ved kongelig resolusjon 12. juni 2015)

Den nasjonale politikken som formidles gjennom forventningene vil gi føringer for arbeidet med å avklare planbehovet, og skal følges opp i den kommunale planleggingen etter plan- og bygningsloven. Gjeldende kommuneplan samt øvrige tema- og fagplaner under prioriterte planer i kap. 6, samsvarer godt med de nasjonale forventningene.

### Regionale planer og føringer:

Regionplan Agder 2020 Aust-Agder og Vest-Agder Fylkeskommune, juni 2010

Regionplan for Aust-Agder og Vest-Agder som viser utfordringer og muligheter for videreutvikling i disse to fylkene. Temaer er: klima, det gode livet, utdanning, kommunikasjon og kultur.

Regional planstrategi Fylkestingene i Aust-Agder og Vest-Agder

Regional planstrategi for Aust-Agder og Vest - Agder 2016-2020 ble vedtatt i fylkestinget Aust- og Vest - Agder hhv 14.06.2016 og 21.06.2016. Her på Agder vil strategiarbeidet brukes som en del av arbeidet med å videreutvikle og konkretisere oppfølgingen av Regionplan Agder 2020.

## 4 Erfaringer med gjeldende kommuneplan

### Samfunnsdelen:

Den balanserte målstyringen fungerer ikke som forventet. Utfordringen er å finne målindikatorer og målemetoder som er gode nok når utvikling og fokus endres, og synliggjøre dette på en enklere måte enn dagens balanserte målstyring.

### Arealdelen:

I hovedtrekk fungerer arealdelen greit. Det kan imidlertid være behov for å revidere enkelte bestemmelser, retningslinjer og føringer dersom hovedmålene i samfunnsdelen endres vesentlig. Selve grunnrisset i oppbygningen ser en ikke behov for å endre.

## 5 Utviklingstrekk og utfordringer

Hensikten med dette kapittelet er å synliggjøre hvilke utviklingstrekk og utfordringer som er med på å påvirke kommuneplanens planbehov i perioden. Følgende utviklingstrekk og utfordringer kan skisseres for kommunens ansvarsområder:

### Samfunns- og arealutvikling:

- Antall innbygger har vært relativt stabilt over tid. Fra 2001 – 2006 falt folketallet fra 1854 til 1785. Fra 2006 – 2010 var det en vedvarende økning i folketallet fra 1785 – 1865. Det har vært en moderat nedgang i folketallet de siste to årene. Pr 1.1.2012 var det 1825 innbyggere i Åmli. Tall fra ssb sier at folketallet i Åmli kommune pr. 1. januar 2016 er 1847 innbyggere, det vil si en økning fra 2012 på 22 innbyggere.
- Andel fødsler per 1000 innbygger er halvparten av fylkesgjennomsnittet. I 2010 ble det i Åmli fødd 6,5 barn pr 1000 innbyggere mot 12 barn pr 1000 innbygger for fylket.
- Prosentandelen uføretrygda under 45 år er høyere enn landsgjennomsnittet.
- Arbeidsledigheten i Åmli er lavere enn i resten av landet.
- Innmatingsproblemer på lokalnettet hindrer realisering av nye småkraftverk i grendene. ( sjekk med Olav)
- 2 av 3 boliger bygges i Åmli sentrum. I perioden 2006 – 2010 ble det bygd 31 nye boliger i Åmli, av disse ble 23 bygd i sentrum. I perioden 2013-2015 er det bygget 12 boliger i Åmli, av disse er et bygget 7 stk i sentrum. Her ser en at det er blitt noe nedgang i antall boligbygging.
- 3 av 5 hytter bygges i Tovdal. I perioden 2006 -2010 ble det bygd 79 hytter i Åmli. Av disse er 53 bygd i Tovdal, 10 i Gjøvdal og 9 i området Seljås – Øy. I perioden 2013-2015 er det bygget 22 hytter, av disse er 9. stk bygget på Hillestad. Resten av hyttene er spredt rundt i de andre hyttefeltene i kommunen.
- I kommuneplanens arealdel er det lagt til rette store arealer for hyttebygging i planperioden. Utfordringen blir å stimulere til planlegging og utbygging av disse utbyggingsområdene.
- Husholdninger med lav inntekt, dvs under 60% av medianinntekt – 14.9% av Åmlis befolkning lever under disse vilkårene.
- Andel sysselsatte kvinner mellom 20-66 år som jobber deltid er 54% pr 2014, dette har vært en økning fra 2009 da det var på 47,7%.
- Andel familiehusholdninger med barn har blitt redusert med 16 stk fra 2005-2014. Mens andel par uten hjemmeboende barn har økt med 30 stk fra 2005-2014.

### **Kommunal tjenesteyting:**

Forbrukerrådet gjennomførte en kommunetest i 2016 og samlet resultat for Åmli var 73,7 poeng. Med dette resultatet kom Åmli kommune på 12. plass på landsbasis og på 2. plass i fylket.

Det blir en utfordring å opprettholde resultatene der kommunen skårer høyt og ha fokus på og iverksette tiltak der det er potensiale for forbedringer.

- Forbrukerrådets kommunetest 2016 viser at brukere av kommunens informasjonstjenester er fornøyde: full skår med 100 poeng.
- Kulturtilbudet fikk full skår med 100 poeng.
- Sosiale tjenester fikk også full skår med 100 poeng. Her er de økonomiske ytelsene målt.
- Barn og skole skårer 40 poeng. Her er det SFO som er målt.
- Teknisk tjeneste ligger på 57 poeng i snitt. Byggesak ligger på 78 poeng, Vann, avløp og renovasjon på 42 poeng og energi på 48 poeng.
- Pleie og omsorg ligger på 92. Her er det hjemmebaserte tjenester som er målt.
- Kommunehelsetjenesten har fått 62 poeng.

## **6 Vurdering av planbehovet**

### **Kommuneplanens samfunnsdel:**

Det anbefales en ny samfunnsdel. Måleindikatorer og målemetoder må korrespondere med ny organisering og presenteres i en mer oversiktlig form.

Kommuneplanen går ut i 2019, det bør da startes arbeid på denne allerede våren 2017 slik at denne kan vedtas og være klar til 2019.

### **Kommuneplanens arealdel:**

Det anbefales en enkel revisjon av arealdelen. Revisjonen bør omfatte følgende punkter;

- Dersom hovedmålene i samfunnsdelen endres vesentlig må arealdelen eventuelt revideres.
- Legge inn faktiske endringer i arealbruken siden sist revisjon.
- Gjennomgå tekst slik at denne sammenfaller med de vedtak, avgjørelser og avtaler som er gjort siden sist revisjon.
- Oppretting av logiske feil og mangler i tekst, tabeller og plankart.

Revisjonen vil ikke åpne for innspill til nye bygge områder.

### **Kommunedelplaner (areal):**

- Kommunedelplan Åmli sentrum

Det anbefales ikke noe revisjon av kommunedelplanen.

Planer som ikke følges av plan- og bygningsloven (pbl) omtales som fagplaner.

Matrise med oversikt over planer som skal utarbeides eller revideres i løpet av valgperioden (ikke prioritert rekkefølge):

Planer	Ansvarlig	Plantype	Status	Utarbeides			
				2016	2017	2018	2019
Kommuneplan 2007- 2019	Råd.	PBL	Rev				X
Økonomiplan m/budsjett 2015 - 2019	Råd.	KL/PBL	Rev	X	X	X	X
Åmli sentrum vest - Hegna	SAMF	PBL	Ny	X			
Utarbeidelse av Næringsplan(inkl. landbruk)	SAMF	PLN	Ny	X			
Levekårs- og folkehelseplan 2017-2021	Råd.m.stab	Fagplan	Ny		X		
Omsorgs, - rehabiliterings – og habiliteringsplan	HVF	Fagplan	Ny		X		
Bustadpolitisk handlingsplan	HAB	Fagplan	Rev			X	
Hovedplan for VA	SAMF	Fagplan	Ny		X		
Strategiplan i forhold til levekårsutfordringer hos barn og unge.	Råd.stab	Fagplan	Rev	X			
Kommunal trafikksikringsplan	SAMF	Fagplan	Rev	X			
Arkivplan	ADM	Fagplan	Rev	X			
Ruspolitisk handlingsplan	ADM	Fagplan	Rev	X			
Overordna beredskapsplan m/helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.	ADM	Fagplan	Rev	X			
Plan for idrettsanlegg, fysisk aktivitet og friluftsområder i Åmli kommune.	SAMF	Fagplan	Rev			X	
Delegasjonsreglement	Råd.	Fagplan	Rev		X		
Økonomireglement	Råd.	Fagplan	Rev		X		
Arbeidsgiverstrategi	Råd. Stab	Fagplan	Ny		X		
Eierskapsmelding	Råd.m	Fagplan	Rev	X			
Kulturplan	SAMF	Fagplan			X		
Flyktningeplan	Oppvekst	Fagplan	Ny		X		
Kulturminneplan	SAMF	Fagplan		X			
Vedlikeholdsplan kommunale bygg	SAMF	Fagplan	Ny			X	
Opplæringsplan	OPP.V	Fagplan	Rev			X	

Oversikt over overordna planer i Åmli kommune pr 1.1.2017.

Overordnede planer	Plantype	Arkiv
Kommuneplan 2007- 2019, samfunnsdel og arealdel	PBL	2014/489
Økonomiplan 2016-2019	KL/PBL	2015/721
Beredskapsplan Åmli kommune 2015 - 2019	Fagplan	2014/999
Arkivplan	Fagplan	2016/651
HMSK- plan	Fagplan	Server
Rulering for plan av idrettsanlegg, fysiskaktivitet og friluftsområdet i Åmli kommune 2015-2018.	Fagplan	2014/970
Plan for idrettsanlegg, fysisk aktivitet og friluftsområder i Åmli kommune.	Fagplan	2014/970
Kommunedelplan for skogbruk	Fagplan	FWS
Kommunedelplan for småkraftverk	Fagplan	2006/368
Energi og klimaplan	Fagplan	2010/45
Bustadpolitisk handlingsplan	Fagplan	2009/95
Omsorgs- og Rehab.plan	Fagplan	2006/1105